

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Милана Урошевића из Крагујевца, дана 10.08.2016. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

### РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Милан Урошевић, одборник Скупштине града Крагујевца, поступио супротно одредбама чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, за време вршења јавне функције одборника Скупштине града Крагујевца, у својству директора Радија "Стари град" Радиодифузног друштва RSG "Media group" д.о.о. Крагујевац 17.10.2012. године закључио Уговор о пословно-техничкој сарадњи са градом Крагујевац, у граду Крагујевцу заведен под бр. 400-1563/12-II, на одређено време, за период октобар-децембар 2012. године, којим се град Крагујевац обавезао да за реализацију емисије "Крагујевац инфо" на програму Радија "Стари град" наведеног привредног друштва уплати средства наведеном привредном друштву у износу од 100.000,00 динара на месечном нивоу, на терет текуће буџетске резерве и зато што је 13.02.2013. године и 03.07.2013. године закључио уговоре о пословно-техничкој сарадњи са градом Крагујевац, у граду Крагујевцу заведени под бр. 642-10/13-II и бр. 642-21/13-II, за период од 01.01.2013. године до 31.12.2013. године, којим се град Крагујевац обавезао да за реализацију програма Радија "Стари град" наведеног привредног друштва, за унапређење информисања јавности о раду локалне самоуправе за 2013. годину уплати средства наведеном привредном друштву у износу од 100.000,00 динара на месечном нивоу, која су планирана у буџету града Крагујевца, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу града Крагујевца".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Милан Урошевић.

### Образложење

Против Милана Урошевића, одборника Скупштине града Крагујевца (у даљем тексту: СГ Крагујевац), покренут је, по службеној дужности, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер је, за време вршења јавне функције одборника СГ Крагујевца, у својству директора Радија "Стари град" Радиодифузног друштва RSG "Media group" д.о.о. Крагујевац, (у даљем тексту: "Media group") 17.10.2012. године закључио уговор о пословно-техничкој сарадњи са градом Крагујевац, на одређено време, за период октобар-децембар 2012. године, којим се град Крагујевац обавезао да за реализацију емисије "Крагујевац инфо" на програму Радија "Стари град" привредног друштва "Media group"

уплати средства наведеном привредном друштву у износу од 100.000,00 динара на месечном нивоу, на терет текуће буџетске резерве и што је 13.02.2013. године и 03.07.2013. године закључио уговоре о пословно-техничкој сарадњи са градом Крагујевца, на одређено време, за период од 01.01.2013. године до 31.12.2013. године, којима се град Крагујевац обавезао да за реализацију програма Радија "Стари град" привредног друштва "Media group", за унапређење информисања јавности о раду локалне самоуправе за 2013. годину уплати средства наведеном привредном друштву у износу од 100.000,00 динара на месечном нивоу, која су планирана у буџету града Крагујевца, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка именовани је навео да сматра да потписивањем наведених уговора, као и одлукама Градског већа града Крагујевца није настала повреда одредаба чл. 27. Закона о Агенцији, да јавну функцију одборника није користио за стицање користи или погодности за себе или повезано лице, да је привредно друштво "Media group", чији је оснивач, имало више штете него користи, јер није имало пословне односе са јавним предузећима чији је оснивач град, нити је учествовало у конкурсима за суфинансирање медија, како код надлежног министарства, тако ни на конкурсима које расписује локална самоуправа, да у периоду у ком су реализовани уговори, није био део владајуће већине у СГ Крагујевца и да није учествовао у доношењу буџета града Крагујевца. Навео је да је тачно да између СГ Крагујевца и градоначелника града Крагујевца постоји однос зависности, али зависност између органа, а не појединаца, јер он као појединац у СГ Крагујевца, као колективном органу, не може самостално доносити одлуке, те не стоји да је закључивање наведених уговора утицало на његову непристрасност у вршењу јавне функције, као и да није могло доћи до сукоба интереса. Даље је навео да је увидом у датуме ступања на јавне функције заменика председника, односно председника СГ Крагујевца очигледно да је водио рачуна да не дође у сукоб интереса, јер од дана ступања на наведене јавне функције није потписао ниједан уговор са градом Крагујевац. Навео је и да је након избора на јавну функцију председника СГ Крагујевца своја управљачка права у привредном друштву "Media group" пренео на неповезано лице.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, и одлуке Скупштине града Крагујевца бр. 013-305/16-I и бр. 112-682/16-I од 10.06.2016. године утврђено је да је Милан Урошевић 25.05.2012. године ступио на јавну функцију одборника Скупштине града Крагујевца, да је у периоду од 01.12.2013. године до 28.10.2014. године био заменик председника, а у периоду од 28.10.2014. године до 10.06.2016. године председник ове градске скупштине и да му је 10.06.2016. године поново потврђен мандат одборника у СГ Крагујевац.

Увидом у Регистар привредних субјеката који води Агенција за привредне регистре утврђено је да је Милан Урошевић оснивач и власник привредног друштва "Media group", које је основано 28.03.2007. године, и да је 26.12.2014. године извршен упис забележбе преноса његових управљачких права у овом привредном друштву на Бранка Савића из Крагујевца.

Увидом у одлуку Градског већа града Крагујевца бр. 400-1510/12-V од 08.10.2012. године утврђено је да је овом одлуком одлучено да град Крагујевац, ради стварања услова за садржајније и свеобухватније информисање јавности и медијско праћење активности Града, финансира емисију "Крагујевац инфо" на програму Радија "Стари град" привредног друштва "Media group" и да ће се средства за реализацију ове одлуке у укупном износу од 300.000,00 динара исплатити у три месечне рате, почев од 01.10.2012. године до 31.12.2012. године, на терет средстава текуће буџетске резерве.

На основу наведене одлуке Градског већа града Крагујевца, град Крагујевац и привредно друштво "Media group" закључили су 17.10.2012. године Уговор о пословно-техничкој сарадњи, у граду Крагујевцу заведен под бр. 400-1563/12-II, на одређено време, за период октобар-децембар 2012. године, којим се град Крагујевац обавезао да за реализацију



наведене емисије привредном друштву "Media group" уплати средства у износу од 100.000,00 динара на месечном нивоу, а код закључења овог уговора привредно друштво "Media group" заступао је Милан Урошевић.

Увидом у одлуке Градског већа града Крагујевца бр. 642-8/13-V од 07.02.2013. године и бр. 400-1054/13-V од 27.06.2013. године утврђено је да су овим одлукама одобрена средства у износу од 100.000,00 динара на месечном нивоу, за период од 01.01.2013. године до 31.12.2013. године, Радију "Стари град" привредног друштва "Media group", за реализацију програма овог радија, за унапређење информисања јавности о раду локалне самоуправе за 2013. годину и да су средства за реализацију ових одлука планирана у буџету града Крагујевца за 2013. годину.

На основу наведених одлука Градског већа града Крагујевца, град Крагујевац и привредно друштво "Media group" закључили су 13.02.2013. године и 03.07.2013. године уговоре о пословно-техничкој сарадњи, у граду Крагујевцу заведене под бр. 642-10/13-II и бр. 642-21/13-II, за период 01.01.-31.12.2013. године, којим се град Крагујевац обавезао да за реализацију наведене емисије привредном друштву "Media group" уплати средства у износу од 100.000,00 динара на месечном нивоу, а код закључења ових уговора привредно друштво "Media group" заступао је Милан Урошевић.

Увидом у допис Секретаријата за финансије Градске управе за послове локалне самоуправе и опште управе града Крагујевца Секретаријата за послове Градоначелника и Заменика градоначелника бр. III-06-698/2014 од 10.11.2014. године утврђено је да је у 2012, 2013. и 2014. години (до 10.11.2014. године) на име услуга информисања привредном друштву "Media group" исплаћено укупно 1.500.000,00 динара, за разлику од претходне три године када је исплаћено укупно 500.000,00 динара.

У смислу чл. 2. истог закона, повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, повезано лице са Миланом Урошевићем је привредно друштво "Media group", чији је оснивач и власник и у којем је до 26.12.2014. године вршио управљачка права.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Именовани је, у својству директора програма Радија "Стари град" привредног друштва "Media group", закључивањем уговора о пословно-техничкој сарадњи са градом Крагујевцом, за време вршења јавне функције одборника СГ Крагујевца, на основу којих су том привредном друштву уплаћивана средства из градског буџета, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за себе и повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. у вези са чл. 66. ст. 3. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07 и 83/14-др. пропис), градска скупштина је највиши орган града који врши основне функције локалне власти, који чине одборници и који, у

складу са одредбама чл. 32. тач. 2. и 12. у вези са чл. 66. ст. 3. истог закона, доноси буџет града и бира и разрешава градоначелника и, на предлог градоначелника, бира заменика градоначелника и чланове градског већа.

Одредбама чл. 44. и чл. 45. ст. 4. у вези са чл. 66. ст. 4. истог закона прописано је да градоначелник, који је председник градског већа, поред осталог, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина и наредбодавац је за извршење буџета. Градско веће, у складу са одредбама чл. 46. и 48. у вези са чл. 66. ст. 5. истог закона, предлаже, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине и редовно извештава скупштину, по сопственој иницијативи или на њен захтев, о извршавању одлука и других аката скупштине.

Из наведених законских одредаба несумњиво произлази да између скупштине града и градоначелника постоји однос зависности.

Именовани је закључивањем наведених уговора о пословно-техничкој сарадњи, за време вршења јавне функције одборника СГ Крагујевца, са градоначелником града Крагујевца, довео себе у сукоб интереса, јер је имао приватни интерес који је могао да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције имајући у виду постојећи однос зависности између СГ Крагујевца и градоначелника града Крагујевца који произлази из законом прописаних надлежности градске скупштине, и на тај начин угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а када је већ закључио уговоре о пословно-техничкој сарадњи, за време вршења јавне функције одборника СГ Крагујевца, са градоначелником града Крагујевца, на основу којих су привредном друштву "Media group" уплаћивана средства из градског буџета, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Наводи функционера да закључивањем наведених уговора о пословно-техничкој сарадњи јавну функцију није искористио за стицање погодности за себе и повезано лице, да у периоду у ком су реализовани уговори није био део владајуће већине у СГ Крагујевца и да није учествовао у доношењу буџета града, нису од утицаја, јер је именовани за време вршења јавне функције одборника СГ Крагујевца, закључивањем наведених уговора са градом Крагујевац, на основу којих су привредном друштву "Media group" уплаћивана средства из градског буџета, а за чије доношење је надлежна СГ Крагујевца, стекао корист за себе и повезано лице. Имајући у виду надлежности које има скупштина јединице локалне самоуправе, вршећи наведену јавну функцију, именовани учествује у доношењу буџета, избору председника општине, као и чланова градског већа, без обзира на то да ли је део владајуће већине или не. Навод функционера да између СГ Крагујевца и градоначелника града постоји однос зависности, али однос зависности скупштине, као колективног органа и градоначелника града, а не њега као појединца и градоначелника, није од утицаја, јер именовани као одборник СГ Крагујевца део је тог органа и учествује у његовом раду и доношењу оних одлука из надлежности скупштине, које се поред осталих, односе на буџет и извршне органе града.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Имајући у виду да је Милан Урошевић током вршења јавне функције одборника СГ Крагујевца, закључио уговоре о пословно-техничкој сарадњи, којим је омогућио стицање користи за себе и повезано лице, које последице се не могу отклонити, а с обзиром на то да је функционер на јавну функцију одборника изабран непосредно од грађана, донета је одлука као у ставу I диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о



Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији. Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:**

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

- Доставити:
- Милану Урошевићу
  - архиви

ДИРЕКТОР  
*Татјана Бабић*  
Татјана Бабић